

P.A.R.I.

Programma d'Azione per il Reimpiego di lavoratori svantaggiati

Roma, 9 febbraio 2006

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
via Veneto 56



PARI

azioni per il reimpiego

Gli Obiettivi e le Attività



Contribuire alla
qualificazione delle
politiche attive
per il lavoro.

Sperimentazione di azioni di **welfare to work**, inteso come azione combinata di politiche attive del lavoro, politiche di sostegno al reddito e politiche di sviluppo locale, mirate alla inclusione sociale di lavoratori svantaggiati, che contribuiscano ad aumentarne la capacità contrattuale, nel rispetto dei diritti di cittadinanza.

Promuovere e
supportare la
qualificazione dei **servizi
pubblici e privati per il
lavoro**.

Messa a punto e **trasferimento di modelli e strumenti** di intervento per il reimpiego di specifici target di lavoratori svantaggiati.

Realizzare azioni di
reimpiego di lavoratori
svantaggiati

Progettazione e realizzazione di progetti di inserimento nel mercato del lavoro rivolti ai **bacini** più cruciali nell'ottica degli obiettivi fissati dall'UE, anche ai fini del recupero dell'**equilibrio della spesa sociale**.

Gli Obiettivi e le Attività (segue)



Promuovere la **centralità della persona** nella rete dei servizi e delle politiche per il lavoro.

Percorsi di reinserimento centrati sulla condizione specifica del lavoratore e attivazione di percorsi di adeguamento delle competenze *ad personam*, legati ad uno specifico obiettivo di reingresso o di permanenza nel mondo del lavoro.

Incentivare il coordinamento ed il **raccordo fra i diversi operatori del mercato del lavoro**

Promozione e costruzione di reti, sinergie e raccordo fra operatori pubblici e privati del mercato del lavoro

Promozione ed implementazione dell'offerta sussidiaria nell'ambito della BCNL, in funzione dei lavoratori percettori di sussidi legati allo stato di disoccupazione.

Promuovere un differente approccio all'utilizzo degli **ammortizzatori sociali**

Monitoraggio della spesa e dei bacini allo scopo di consentire la allocazione delle risorse e la programmazione delle politiche

I Destinatari

Oltre 20.000

lavoratori
percettori di
ammortizzatori
sociali

- Lavoratori destinatari di trattamenti di Cigs ai sensi dell'art. 1, comma 1 e dell'art. 1-bis della L.291/2004.
- Lavoratori destinatari dei trattamenti di Cigs e Mobilità in deroga ai sensi dell'art. 1, comma 155 della legge 311/2004.
- Lavoratori in mobilità, qualora non finalizzata alla pensione.
- LSU del Fondo Nazionale per l'Occupazione.

Oltre 5.000

lavoratori non
percettori di indennità
o sussidio legati allo
stato di
disoccupazione

- Donne in reinserimento nel mercato del lavoro.
- Over 45 espulsi o a rischio di espulsione dal mercato del lavoro.
- Ulteriori target individuati in collaborazione con le Regioni e le Province, sulla base delle peculiari caratteristiche di debolezza del mercato del lavoro locale.

Il Sistema delle Convenienze



**Lavoratore percettore
di ammortizzatori sociali**

**Lavoratori non
percettori di indennità
o sussidio**

**Imprese che assumono
lav. percettori di
ammortizzatori
sociali**

**Imprese che assumono
lav. non percettori di
ammortizzatori
sociali**

- Voucher formativo (1.000 €)

- Voucher formativo (1.000 €)

- Sostegno al reddito (450 € mensili, per max 10 mesi o in due tranche per creazione di impresa)

- Voucher formativo assegnato al lavoratore (1.000 €)

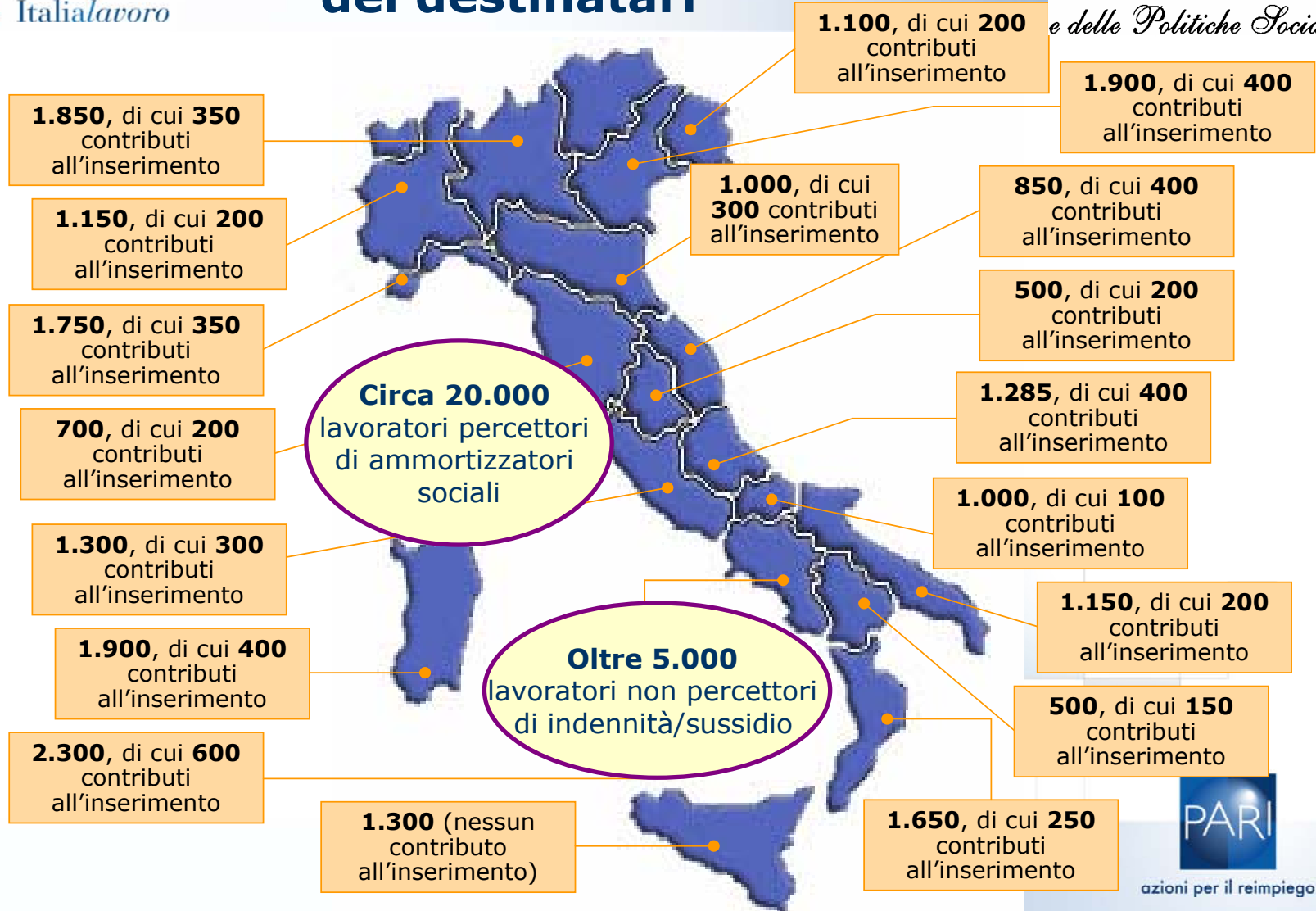
- Voucher formativo assegnato al lavoratore (1.000 €)

- Bonus assunzionale (5.000 €)
o, in alternativa,
residuo del Sostegno al reddito
assegnato al lavoratore

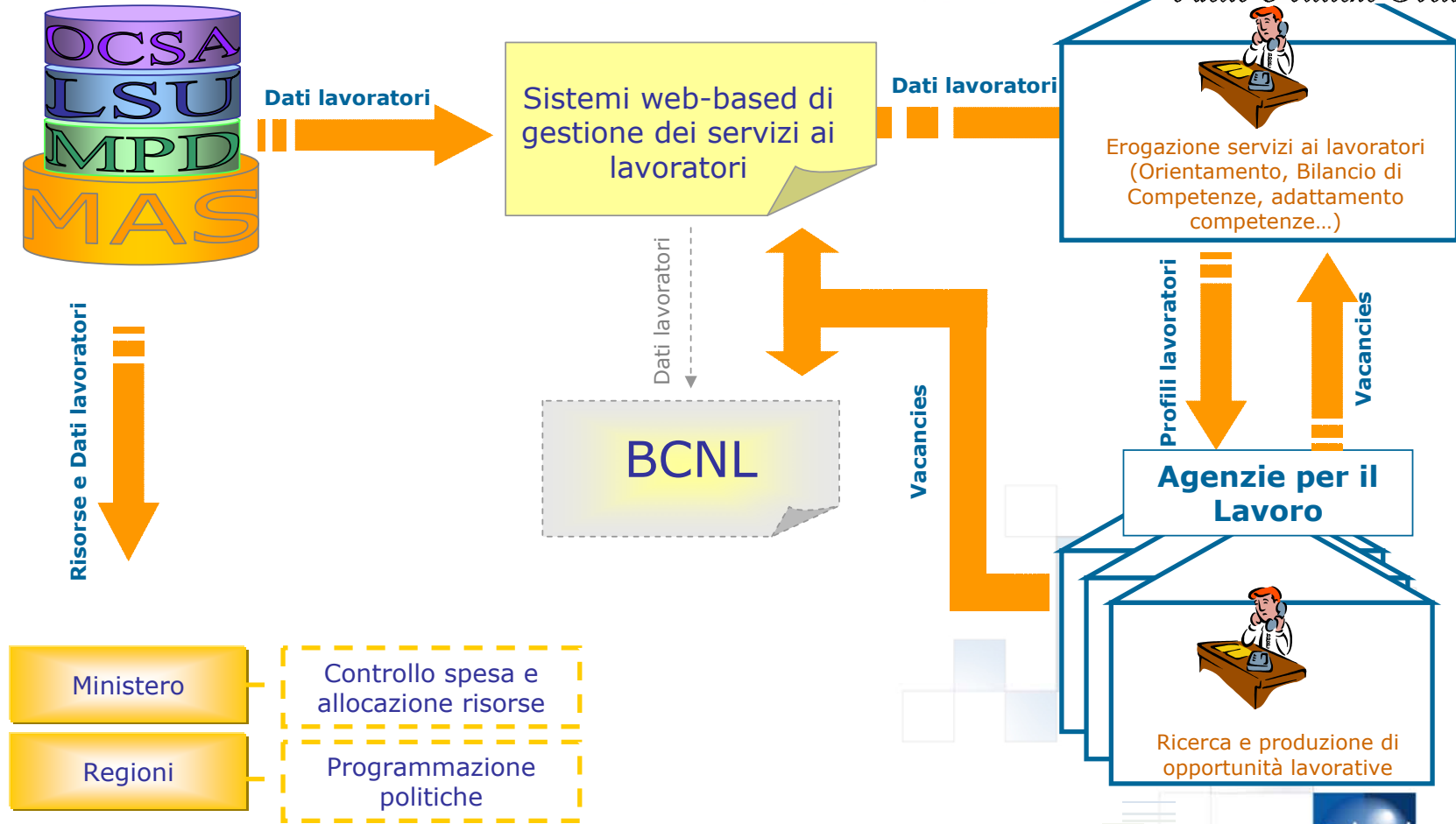
Distribuzione territoriale dei destinatari



Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali



Il Modello di Servizio



I Servizi



I Servizi: Metodologie e Strumenti per il reimpiego



Prodotti

- Metodologie e strumenti per l'attivazione di centri di ricollocazione per lavoratori percettori di ammortizzatori sociali
- Metodologie e strumenti per progetti di stabilizzazione di Lavoratori Socialmente Utili
- Metodologie e strumenti per sportelli e laboratori di inclusione socio-lavorativa di lavoratori svantaggiati
- Sistema web based di gestione dei percorsi di reimpiego per ciascuna tipologia di lavoratore

Attività

- Supporto alla Regione e alle Province per la definizione e gestione del modello di intervento
- Formazione per gli operatori dei servizi per il lavoro (in presenza e a distanza)
- Accompagnamento on the job per l'utilizzo delle metodologie e degli strumenti

Prodotti

- Sistema web-based per il Monitoraggio degli Ammortizzatori Sociali
- Sistema web-based per il Monitoraggio delle Procedure in Deroga
- Sistema web-based per il monitoraggio dei LSU

Attività

- Monitoraggio spesa, datori e lavoratori in CIGS, mobilità e disoccupazione speciale in deroga alla normativa (MPD).
- Gestione servizio di monitoraggio ammortizzatori sociali (MAS) per supportare Ministero del Lavoro e altri decisori istituzionali nell'allocazione delle risorse economiche e nella pianificazione delle azioni di politica attiva per il lavoro.
- Alimentazione base dati MAS attraverso i dati del monitoraggio LSU, del monitoraggio dei provvedimenti in deroga (MPD), dell'INPS e del MLPS.
- Trasferimento delle informazioni MAS alla BCNL e al SIL locale.
- Progettazione, in raccordo con le Regioni, dell'Osservatorio sulle crisi di settore e aziendali (OCSA).

Prodotti

- Studi di prefattibilità
- Piani di impresa

Attività

- Sviluppo e promozione di nuove imprese, in forma individuale e associata.
- Assistenza tecnica e procedurale agli enti locali per la formulazione di bandi di gara e l'affidamento di servizi all'esterno.
- Studi di prefattibilità per la quantificazione del potenziale dell'area, mediante l'applicazione di metodologie di auditing locale.
- Identificazione degli interventi cantierabili.
- Supporto alla sperimentazione degli output del modello, accompagnando nella formulazione e definizione dell'idea imprenditoriale, nella elaborazione del business plan e nello start up di impresa.

Il modello di intervento sulla domanda



Costruzione della rete a livello Nazionale e declinazione a livello locale

Stipula, con tutti i soggetti pubblici e privati abilitati dalla riforma del mercato del lavoro, di intese *ad hoc*, finalizzate alla individuazione di opportunità occupazionali per i lavoratori target.

Promozione del sistema delle convenienze presso il sistema imprenditoriale locale

Contatti diretti con le imprese del territorio e avvisi pubblici/bandi, finalizzati alla promozione del sistema delle convenienze legato ai lavoratori target e alla individuazione di opportunità occupazionali.

Erogazione di servizi di accompagnamento al reinserimento

Attivazione, nei confronti delle imprese individuate, dei seguenti servizi:

- consulenza informativa sulle convenienze legate all'inserimento dei lavoratori target e assistenza nelle procedure di accesso agli incentivi.
- sostegno nell'individuazione di lavoratori idonei al soddisfacimento del fabbisogno occupazionale dell'impresa, preselezione e selezione;
- assistenza nella definizione ed implementazione del piano di inserimento in azienda della nuova risorsa, compresi il progetto di adattamento delle competenze e l'utilizzo della dote formativa.



Il modello di intervento: punti cardine



- 1 Le azioni di reimpiego si realizzano nell'ambito di una rete aperta, un sistema pluralistico in cui operatori pubblici e privati, enti locali, parti sociali cooperano per costruire un efficiente sistema di servizi per l'incontro tra domanda ed offerta di lavoro. Il sistema è centrato sulla logica del carattere pubblico del servizio, nella misura in cui lo stesso intende:

 - fornire ai cittadini probabilità occupazionali più alte, contribuendo al superamento delle asimmetrie informative che caratterizzano pesantemente il mercato del lavoro;
 - garantire standard omogenei di servizi per tutti i cittadini, su tutto il territorio nazionale.
- 2 Conoscenza nominale di oltre l'80% dei lavoratori ai quali le azioni sono rivolte, ossia del bacino dei lavoratori in CIGS e mobilità provenienti dagli accordi in deroga. La possibilità di accesso ad informazioni relative alla condizione specifica dell'azienda e del lavoratore, rispetto al regime di tutela per essi vigente, ai suoi tempi ed alle condizioni di concessione dello stesso, consente di strutturare l'azione a partire da impegni presi, esigenze e bisogni della singola azienda e del singolo lavoratore.
- 3 Tutti i lavoratori coinvolti sono portatori di una dote, che consente l'attivazione di un sistema di convenienze sulle quali costruire l'incremento della loro occupabilità e migliori opportunità di occupazione. Ciò comporta anche, e al tempo stesso richiede, che si parli al sistema della domanda a partire dalla possibilità di offrire vantaggi, sia in termini di servizi che in termini di incentivi.

Le risorse



Voce	Fonte	Importo
Coordinamento Centrale e Territoriale	Fondo Nazionale per l'Occupazione	€ 8.000.000
Monitoraggio bacini	Fondo Nazionale per l'Occupazione	€ 1.400.000
Azioni di Reimpiego	Fondo Nazionale per l'Occupazione	€ 12.000.000
Contributi all'inserimento	Fondo Nazionale per l'Occupazione	€ 11.000.000
Voucher formativi	Fondo di Rotazione	€ 26.000.000
Totale		€ 58.400.000

Tavolo di Indirizzo

- Amministrazione Regionale
 - Italia Lavoro
 - Ministero del Lavoro
 - Inps Nazionale
- Altri soggetti, a discrezione della Regione

Gruppo Territoriale Operativo

- CPI
 - Operatori di Italia Lavoro
 - Altri soggetti, a discrezione della Regione o delle Province

- Definizione delle linee strategiche
- Progettazione degli interventi
- Monitoraggio delle azioni e dei risultati

- Pianificazione operativa
- Gestione operativa del progetto
- Coordinamento operativo del progetto
- Interfaccia tra i diversi soggetti della rete territoriale
- Coordinamento operativo per la gestione dei contributi e dei voucher formativi

I numeri di PARI

- ➔ Oltre **20.000 lavoratori percettori di ammortizzatori sociali**
- ➔ Oltre **5.000 lavoratori non percettori di indennità/sussidio**
- ➔ Costituzione di **90 Centri di Servizio per il welfare to Work**
- ➔ Adesione di **18 Regioni**, con elaborazione di altrettanti piani di intervento e costituzione di tavoli di indirizzo
- ➔ Coinvolgimento di **70 Province**
- ➔ Elaborazione ed avvio di **5 progetti "verticali"**: Creazione di Impresa sui beni confiscati alla Mafia, Politiche di inserimento di LSU, Creazione di nuova occupazione nell'ambito della microgenerazione, Occupazione e Servizi alla Persona Regione Lombardia, Progetto Vallecamonica.
- ➔ Assunzione a tempo indeterminato di **600 Lavoratori Socialmente Utili**, a 10 mesi dall'inizio del progetto
- ➔ Elaborazione di **8 studi di prefattibilità** per un quantificazione del potenziale occupazionale di oltre **800 nuovi posti di lavoro**